

主动公开

# 佛山市人民政府文件

佛府〔2021〕6号

## 佛山市人民政府关于印发佛山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的通知

各区人民政府，市政府各部门、直属各机构：

《佛山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经佛山市第十五届人民代表大会第六次会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。



# 佛山市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

## 目 录

前 言	7
<b>第一章 “十三五”时期发展成就和“十四五”时期发展要求</b>	<b>7</b>
第一节 发展基础	7
第二节 发展环境	12
第三节 指导思想	14
第四节 发展原则	15
第五节 发展目标	16
<b>第二章 坚持创新驱动发展 增强发展新动能</b>	<b>22</b>
第一节 强化企业创新主体地位	22
第二节 聚力突破关键核心技术	23
第三节 培养集聚创新人才队伍	25
第四节 完善科技创新体制机制	27
第五节 优化发展创新功能区	29
<b>第三章 推动制造业高质量发展 加快建设现代产业体系</b>	<b>31</b>
第一节 提升制造业产业集群化水平	31
第二节 发展壮大战略性新兴产业	33
第三节 加快发展现代服务业	38
第四节 提高金融服务实体经济水平	40

第五节	加快数字经济发展步伐.....	42
<b>第四章</b>	<b>坚持扩大内需战略基点 高水平参与构建新发展格局.....</b>	<b>44</b>
第一节	积极扩大有效投资.....	45
第二节	全面促进消费升级.....	46
第三节	畅通国内大循环.....	50
第四节	促进国内国际双循环.....	52
<b>第五章</b>	<b>深化体制机制改革 持续激发高质量发展内生活力</b>	<b>53</b>
第一节	着力激发各类市场主体活力.....	53
第二节	深入推进要素市场化配置改革.....	55
第三节	建设人民满意的服务型政府.....	57
第四节	深化“强市、活区、实镇”的体制机制改革.....	59
第五节	争当新时代改革开放排头兵.....	60
<b>第六章</b>	<b>构建开放型经济新体制 实行高水平对外开放.....</b>	<b>62</b>
第一节	加快构建高水平开放型经济新体制.....	62
第二节	推动外贸创新发展.....	63
第三节	提高利用外资质量和水平.....	65
第四节	积极参与“一带一路”建设.....	66
<b>第七章</b>	<b>抢抓“双区驱动”机遇 全方位推进区域协调发展</b>	<b>67</b>
第一节	加快推进广佛全域同城化建设.....	67
第二节	全方位深化佛深合作发展.....	70
第三节	深入推进对港澳开放合作.....	72

## 前 言

“十四五”时期（2021—2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；也是佛山走好地区生产总值跨越万亿元大关后的高质量发展之路，推动经济社会发展向更高质量、更高水平、更高层次迈进的关键时期。科学编制实施《佛山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，意义重大，影响深远。

本规划纲要根据党的十九届五中全会精神、省委十二届十二次全会精神 and 《中共佛山市委关于制定佛山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期佛山经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、重大任务和保障措施，并对2035年远景目标进行展望，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据，是未来5年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

### 第一章 “十三五”时期发展成就和“十四五”时期发展要求

#### 第一节 发展基础

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的内外形势和艰难繁重的改革发展任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习

近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真落实省委“1+1+9”工作部署，迎难而上，奋力拼搏，全力推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险、保稳定，推动经济社会发展取得新的重大进步，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为佛山“十四五”时期实现更高水平发展夯实了基础。

经济实力迈上新台阶。坚持以发展是第一要务，推动经济运行稳中有进。2020年，全市地区生产总值达10,816.47亿元，5年（2016—2020年，下同）年均增长6.1%。产业结构持续优化，三次产业比重优化调整为1.5：56.4：42.1；先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重提高至50.2%。需求拉动总体平稳，固定资产投资5年年均增长7.7%；2020年，全市实现社会消费品零售总额3289.09亿元，5年年均增长4.9%；外贸进出口总额达5060.3亿元，5年年均增长4.4%。经济发展质量稳步提高，2020年，实现地方一般公共预算收入753.29亿元，5年年均增长6.2%；市场主体数量增至94万户，年均增长14.27%；截至2020年年末，全市金融机构本外币存款、贷款余额分别达1.92万亿元、1.45万亿元，居全省前列。重点领域风险有效防范，完成国有“僵尸企业”出清任务，银行业不良贷款率稳步下降，政府性债务水平保持安全可控。全市五区连续5年稳居全国综合实力百强区前50强，区镇经济发展活力不断增强。

创新发展实现新突破。获批建设国家创新型城市，建设面向全球的国家制造业创新中心步伐不断加快，“一环创新圈”和

“1+5+N”创新平台体系加快构建，三龙湾高端创新集聚区、佛山国家高新技术产业开发区战略地位日趋凸显，季华实验室建设居省实验室前列，实现引进全职院士零的突破。科技研发投入不断加大，2020年研发经费支出占地区生产总值比重预计达2.67%，较2015年提高0.22个百分点。自主创新能力稳步增强，国家高新技术企业累计达5718家，是2015年的8倍，省重点实验室增至29家，规模以上工业企业研发机构建有率提高至56%；每万人发明专利拥有量达33.94件；5年累计新增博士后科研工作站（分站）19家。知识产权保护体系更趋完善，建成广东首家、全国第五家国家级知识产权保护中心。

深化改革激发新活力。坚持以供给侧结构性改革为主线，加快重点领域和关键环节改革，推动经济高质量发展体制机制加快构建。国家制造业转型升级综合改革试点深入推进，积极争取国家制造业高质量发展试验区建设。完成市、区、镇机构改革，“强市、活区、实镇”改革成效初显。营商环境持续优化，深入实施“放管服”，全国创新推行商事登记24小时全自助“智能秒批”“证照联办”“一照通”改革等举措，成为全国“企业开办全程网上办”改革试点城市，企业开办全流程时限压缩至0.4天，排名全省第一，禅城区推进全国首个试点扶持政策标准化改革。土地等要素市场化配置改革深入推进，南海区中央农村土地制度改革试点取得阶段性成果，“三块地”<sup>1</sup>改革获自然资源部肯定，顺

---

<sup>1</sup> “三块地”：指2015年起，南海区先后承担了农村集体经营性建设用地入市、土地征收、宅基地三项改革试点任务。

市、全省地级市高质量发展领头羊、面向全球的国家制造业创新中心。具体要努力实现以下主要目标：

——经济发展更加高质量。推动经济高质量发展体制机制加快完善，产业结构更加优化，产业体系更加完善，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，佛山制造加速向高端化、智能化、绿色化转型，成为全国制造业数字化转型示范区，制造业成为高质量发展的突出标志和最有力支撑，制造业实力加快实现由“大”变“强”，现代化经济体系建设取得重大进展，成为世界级先进制造基地，打造新发展格局的重要节点城市。

——创新驱动核心地位更加巩固。研究与开发经费投入强度持续加大，核心技术攻关和技术成果产业化取得重大突破，创新平台和载体建设迈上新台阶，创新体制机制更加优化，新技术、新产品、新模式、新业态大量涌现，成为创新人才集聚高地，对粤港澳大湾区国际科技创新中心建设支撑更加有力，形成依靠创新驱动的内涵型增长模式。

——改革开放成果更加丰硕。改革系统性、集成性进一步增强，各领域改革协同推进，在产权制度、要素市场化配置、创新链产业链融合发展、市场化法治化国际化营商环境、高水平开放型经济、民生服务供给、生态环境和城市治理等重点领域取得一批重大改革成果，塑造更加强劲的国际合作和竞争新优势，勇当新时代改革开放排头兵。

——大湾区极点功能更加彰显。产业优势、区位优势、交通

优势等充分发挥，在粤港澳大湾区“金融+创新+制造+贸易”区域经济体系中的地位不断提升。携手广州共同为粤港澳大湾区建设提供强大极点支撑，与深圳等其他城市合作全面加强。资本、技术、人才、数据等要素加速集聚，形成特色鲜明的枢纽型经济。以世界级城市群视野规划建设和管理城市，全面提升城市功能品质，打造高品质现代化国际化大城市。

——社会文明素养更加进步。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加健全，文化产业繁荣发展，人民精神文化生活日益丰富，岭南文化传播力、影响力显著增强，现代多元文化元素精彩纷呈，城市文化价值更加凸显。

——城乡生态环境更加美丽。全市国土空间开发保护格局更加优化，破旧低效村级工业园退出历史舞台，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，乡村振兴战略全面推进，城乡人居环境明显改善，走出一条制造业城市生态文明创新发展之路。

——民生保障更加有效。民生领域短板加快补齐，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，社会保障水平稳步提高，基本公共服务均等化水平明显提高，在幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶上不断取得新进展，人民群众多层次、多样化需求得到更

提高重大创新功能区协同发展水平。以更大力度、更高标准推进“一环创新圈”建设，提质打造多功能创新功能区和节点，提升五区协同创新发展能力，打造更利于创新资源要素自由流动、深度融合、集聚发展的创新廊道和生态圈层，推动“一环创新圈”更加成熟定型。以更强统筹、更实举措推进南三产业合作区、广东金融高新技术服务区、佛山军民融合创新示范区、南海电子信息产业园和临空经济区建设，探索创新驱动发展战略新实施路径，形成各有侧重的差异化发展方向。鼓励各区高起点、高标准规划建设一批以科创为引领的连片现代主题产业城（园），共同构筑一体化、多层次的创新体系。

### **第三章 推动制造业高质量发展 加快建设现代产业体系**

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，以实施制造业高质量发展“六大工程”为抓手，以打造“2+2+4”产业集群为重点，以巩固提升战略性支柱产业和培育壮大战略性新兴产业为要务，推进现代服务业壮大提质，提升金融服务实体经济水平，加快数字经济发展步伐，加快构建更具竞争力的现代产业体系。

#### **第一节 提升制造业产业集群化水平**

做大做强2个超万亿产业集群。巩固提升装备制造、泛家居2个产值超万亿产业集群发展水平，进一步提升产业链、供应链稳定性和竞争力。充分发挥珠江西岸先进装备制造产业带龙头引领作用，进一步加强与珠江西岸其他城市紧密协作、联动发展，加快发展智能制造装备、工业机器人、工作母机等高端装备制造，

提升佛山装备制造的智能化、集成化水平，建设世界级先进装备制造业产业集群。坚持以智能家电、家具、陶瓷、建材、绿色照明、高端纺织等领域为重点，延伸发展工业设计、电子商务等泛家居产业服务配套，提升泛家居产业数字化、智能化、绿色化、高端化、个性化发展水平，推动佛山家居名镇、建陶小镇、织梦小镇加快建设，巩固提升佛山泛家居产业集群在国际国内的知名度和市场份额。

做优做精 2 个冲五千亿产业集群。着力提升汽车及新能源、军民融合及电子信息产业集群辐射带动能力，力争到 2025 年两大产业集群产值规模均接近 5000 亿元。坚持传统汽车与新能源汽车共同发展，巩固传统汽车及零配件制造优势，发力新能源汽车整车、燃料电池汽车关键部件及零配件制造，推动燃料电池系统、电堆、核心零部件、基础材料等产业链环节发展壮大，配套建设新能源汽车充电及加氢基础设施，发展氢能、太阳能、生物质能、新型储能等新能源产业及应用。加快布局集成电路、新型电子元器件、新型显示、智能终端、高端软件等电子信息产业，突出打造服务军工制造的高端装备制造、智能制造、军民通用新一代信息技术三大优势产业集群。积极抢占军民两用新材料、网络空间、新能源三大新兴领域产业高地，培育壮大面向国防应用的生物医药、军民两用特膳食品、通用后勤保障等三大军事后勤保障产业，打造优势引领、新兴崛起、特色融入的军民融合特色产业体系。

加快培育 4 个冲三千亿产业集群。强化智能制造装备及机器人、新材料、食品饮料、生物医药及大健康等产业集群集聚效应，力争到 2025 年四大产业集群产值规模均接近 3000 亿元。面向制造业各行业智能制造应用实际需求，布局发展涵盖高、中、低端智能制造装备及机器人产品设备的立体产业结构，重点推进高档数控机床与基础制造装备、自动化成套装备及系统集成、工业机器人及关键核心部件等领域做大做强。围绕电子信息、装备制造、汽车等重点产业上游延伸配套需求，加强新材料研制关键工艺和技术攻关，着力发展先进有色金属材料、电池材料、高性能塑料、新型功能涂层材料等新材料产品。以调味品、饮料、酒类、健康营养食品、功能保健食品等为重点，推进食品饮料行业向质量安全、精深加工等方向发展。加快建设国药集团中国中药总部基地、暨南大学生物医药产业园等项目，培育构建涵盖医药制造、医疗设备及器械、医疗大健康服务、干细胞及生物工程等领域的产业集群。

## 第二节 发展壮大战略性新兴产业

巩固提升战略性支柱产业。加快发展壮大新一代电子信息、智能家电、汽车产业、先进材料、现代轻工纺织、软件与信息服务、超高清视频显示、生物医药与健康、现代农业与食品等战略性新兴产业集群，引导产业由集聚发展向集群发展全面提升，推动产业集群质量变革、效率变革、动力变革。加强产业集群网络化协作，促进集群产业链上下游企业开展纵向分工协作，构建大

中小企业创新协同、供应链互通的新型产业生态。坚持以质量品牌提档升级带动产业集群提质增效，大力推进品质革命，培育一批国内领先的产业集群区域品牌和世界一流的企业品牌，提升支柱产业供给质量，促进集群价值链整体跃升。

#### 专栏 4：佛山市战略性支柱产业发展方向

新一代电子信息。大力发展新一代人工智能、新一代信息通信、大数据、物联网、云计算和智能终端，抢占 5G 通信战略高点，突破关键电子元器件等薄弱环节，推动物联网等数字经济核心技术攻关、示范应用和产业化。

智能家电。巩固扩大空调、冰箱、洗衣机、小家电、厨房电器、生活电器、照明灯饰等家电产品领先地位，加快促进与互联网深度融合，强化大数据、云计算、人工智能、5G、绿色低碳、健康杀菌等新技术研发及与家电产品深度融合应用，以个性化、智能化、绿色健康化、高端化等为重点方向，支持开发高端新型智能家电和特殊用途家电。

汽车产业。以新能源汽车、高性能电池、燃料电池为重点，以轻量化和节能化为方向，加快新能源汽车制造和氢能汽车推广应用，推进传统燃油汽车技术研发应用，大力发展乘用车、商用车、专用车等整车制造。加快发展高品质汽车零部件，持续提升发动机、传动系统、制动系统、汽车电子、电池和电控系统等零部件配套能力。发展智能网联汽车新业态，打造智能网联汽车示范应用区，推动汽车服务业发展。

先进材料。大力推动传统材料制造企业转型发展新材料产品，重点发展先进基础材料，提升发展基础零部件用钢材料、高性能合金材料、特种建筑陶瓷玻璃及专用原料、新型无机非金属材料、新型橡胶、高端工程塑料、先进涂层材料、功能性高分子材料等。

现代轻工纺织。加快纺织服装、塑料、皮革、非金属和金属制品、家具、日化、造纸、文教制品等行业与新技术、新材料、文化创意等深度融合和创新。大力推进企业由大规模标准化生产向柔性化、个性化定制、绿色化生产等服务型制造转变，培育形成以品牌、标准、质量、设计、文化为核心的竞争新优势。

软件与信息服务。加快研发或引进应用具有自主知识产权的操作系统、数据库、中间件、办公软件等基础软件，重点突破 CAD、EDA 等工业软件，推动大数据、人工智能、区块链等新兴技术实现突破和创新应用。

超高清视频显示。加强超高清设备研发制造，重点发展 OLED(有机发光半导体)、AMOLED(有源矩阵有机发光二极管)、Micro LED、QLED、印刷显示、量子点、柔性显示、石墨烯显示等新型显示技术面板。大力突破核心器件国产化，推进 5G 在超高清视频传输里的应用，加快推进在电视、文教、安防、医疗等行业的应用。

生物医药与健康。加快发展基因工程药物，积极发展高端生物仿制药和生物保健品，大力发展岭南中药、中药新药、现代新型中药的研发与产业化。推动智能医疗、远程诊疗、高端医疗器械和装备研发产业化。加快发展大健康产业，医养结合，建立集预防、评估、跟踪、干预、指导与随访为一体的健康管理模式，发展设备、医疗、数据、金融、康养等多业跨界融合的新兴业态。

现代农业与食品。大力推进都市农业发展，支持精准配方技术研发推广和应用、产业化，不断加强调味品和饮料研发和品牌维护，打造中国味业品牌。推进新型功能食品研发。加大瓶装水、功能饮品、凉茶饮品等技术创新。

**培育壮大战略性新兴产业。**大力培育半导体与集成电路、高端装备制造、智能机器人、区块链与量子信息、前沿新材料、新能源、激光与增材制造、数字创意、安全应急与环保、精密仪器设备等战略性新兴产业集群，聚焦产业共性短板，采取“一群一策”方式，分行业、分步骤，积极推动产业集群专业化、差异化发展，不断开创新的经济增长点。聚集全球创新资源，加强产业集群关键核心技术攻关，增强产业发展能级，加快融入全球高端制造供应链。推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，培育新技术、新产品、新业态、新模式。聚焦战略性新兴产业开展“大招商、招大商”，着力引进一批投资大、影响力大、带动能力强的项目，助力全市新旧动能转换提速进档。

#### **专栏 5：佛山市战略性新兴产业发展方向**

半导体与集成电路。推进集成电路 EDA 底层工具软件国产化，积极发展专用芯片和第三代半导体芯片，探索高端通用芯片设计、毫米波芯片、太赫兹芯片。加快先进封装测试技术研发及产业化，积极布局芯片制造项目，发展集成电路整机设备

研制，探索构建从设计、制造、封装测试、设备和材料的集成电路产业链。

高端装备制造。大力开发智能制造系统集成研发与应用，重点发展精密数控、激光制造等高端数控装备及关键零部件研发制造。聚焦人工智能终端的研发、产业化，积极发展具备智能交互能力的新型智能终端及关键零部件。加快推进卫星通讯、新兴工程设备、航空设备、交通设备、高端海洋电子设备及系统研制开发和产业化，积极发展新兴医疗健康设备和产品。

智能机器人。大力推动人工智能、互联网、物联网等技术在机器人领域的深入应用，以机器视觉、自主决策为突破方向，积极推进高端制造业智能机器人和智能服务机器人的研发和产业化。积极发展应用于特殊环境下的特种机器人，打造专业服务机器人产品体系。

区块链与量子信息。大力支持分布式数据存储技术、非对称加密和授权技术利用和分布式节点共识算法等区块链核心技术的研发和应用，积极推进区块链在金融、社交、公共网络服务、物流和供应链、电子商务等场景的应用和商业化。以量子通信核心设备的研制为主攻方向，同步突破高速量子密钥分发、量子隐形传送等量子通信核心技术，积极参与粤港澳大湾区量子干线网络建设，完善天地一体化广域量子通信网络布局。

前沿新材料。推动石墨烯、金属粉末等前沿新材料发展，形成一批标志性前沿新材料创新成果与典型应用。重点发展先进战略材料，围绕新一代信息技术、高端装备制造、新能源、生命科学和生物技术等新兴产业领域发展需求，推动先进战略材料的研发和规模应用。

新能源。以氢能、太阳能、生物质能、智能电网和先进储能为重点，大力发展新型能源。积极布局智慧能源，推广新型能源，建设智慧能源网络，加快推进新能源领域技术研发，促进产业链和创新链协同发展，积极发展基于网络化、智慧化多元产业融合的新型业态。

激光与增材制造。积极开展 3D 打印软件开发、工艺控制、装备生产、技术服务的系统性整体攻关，大力提升 3D 打印在泛家居、电子信息、航天航空、大健康、工业设计、模具制造等领域的研制能力和应用水平。积极发展应用于特色服饰、创意珠宝、文化创意、体验消费等领域的 3D 打印产品。

数字创意。以数字技术为核心驱动力，以高端化、专业化、国际化为主攻方向，大力推进 5G、AI、大数据、VR/AR 等新技术深度应用，巩固提升游戏、动漫、设计服务等优势产业，提速发展电竞、直播、短视频等新业态，培育一批具有全球竞争

力的数字创意头部企业和精品 IP，高标准谋划建设一批省级数字创意产业园等发展载体，打造数字创意产业新高地。

安全应急和环保。加快信息、生产、消防、交通、建筑、治安、应急等安全的产业发展，重点推进安全应急监测预警设备、救援特种装备研发与应用，支持发展公共卫生相关突发事件应急物资产业，加快发展应急物资保障相关产业。重点发展高效节能设备、绿色建材、环境保护监测处理设备、固体废物综合利用、污水治理、餐厨垃圾资源再生等技术及装备，推动绿色石化、先进材料等重点行业绿色低碳升级，畅通重点产业资源循环利用。

精密仪器设备。重点突破工业自动化测控仪器与系统、大型精密科学测试分析仪器、高端信息计测与电测仪器等领域技术研发与产业化应用。支持新型传感技术、智能化技术、计量测量技术、功能安全控制技术等共性核心技术研究。

推进产业基础高级化和产业链现代化。以核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础等“工业四基”领域为重点，开展关键基础技术和产品的工程化攻关，强化要素集成、流程优化、人才培养，持续提升工业基础能力。精准推动产业基础再造，加大基础研究和关键共性技术、前瞻技术、战略性技术攻关力度，提升产业链、供应链自主可控水平。立足我市产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，锻造产业链供应链长板，打造新兴产业链，强化产业链安全性和自主性，提升佛山制造在全球产业链、供应链、价值链中的地位。建立健全重点产业链“链长制”，面向装备制造、泛家居等产业，实施控链、稳链行动，加快布局培育一批产业链“链主型”企业和“生态主导型”企业，鼓励开展强强联合、上下游整合，有序推动企业梯次成长。面向汽车及新能源、军民融合及电子信息、智能制造装备及机器人、新材料、食品饮料、生物医药及大健康等产业，

深入实施补链、建链行动，内培外引，加快补齐产业链发展短板，延伸产业链条，提升产业发展核心竞争力，打造更多优势产业链。

### 第三节 加快发展现代服务业

加快发展生产性服务业。以工业设计、科技服务、现代金融、现代物流、商务会展、电子商务、专业服务、人力资源服务等为重点，推动制造业与服务业融合发展，加速推进生产性服务业集群化发展。突出发展工业设计业，依托广东工业设计城、佛山中德工业服务区等，大力培育具有核心竞争力的设计机构、工业设计大师和设计品牌，努力打造世界工业设计之都。加快发展科技服务业，重点发展技术开发、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询和培训等，积极建设线上线下紧密结合的综合性科技服务平台。提质发展现代金融业，统筹整合市、区金融资源，完善佛山金融组织体系，全力打造“5个1目标”金融发展新格局<sup>5</sup>，打造金融支持制造业城市高质量发展范本。加快发展现代物流业，提质发展快递业，打造立足佛山、辐射粤港澳大湾区、影响华南、西南地区的综合物流体系。提升发展现代会展业，以潭洲国际会展中心为龙头引领，围绕佛山工业发展需要，集中力量打造若干个有行业影响力的产地展、品牌展，特色化、差异化构建“会展+”生态圈。推动制造业与电子商务融合发展，发展跨境电商、工业电商、直播电商等新模式，支持生产制造企业深化云

<sup>5</sup> “5个1目标”金融发展新格局：具体为1品牌+1平台+1总部+1专业机构+1园区，1品牌即打造广东金融高新区品牌，1平台即探索建设综合类大宗商品交易中心，1总部即引进一家法人金融机构总部，1专业机构即引进和培育一批纾困、风险处置及不良资产化解机构，1园区即打造禅城保险产业集聚区。

计算、大数据等先进技术在生产制造各环节的应用，适应网络消费者个性化和多元化需求，建立网络化经营管理模式。鼓励生产制造企业加强品牌培育和创建网络品牌，开展“M2C”（制造企业到消费者）、“F2C”（工厂到消费者）等电子商务创新业态。积极发展专业服务业，积极引进境内外高端专业服务机构、人才，加快发展法律、咨询、会计、审计及税务服务等。推进人力资源服务业高质量发展，推动做强做大做优人力资源服务企业，加快人力资源服务产业园建设发展。

提质发展生活性服务业。立足于满足人民日益增长的美好生活需要，顺应消费升级趋势，以配套基础设施和服务能力建设为重点，大力发展以医养服务、体育健康、文化旅游、养老托幼、家政物业等为重点的生活性服务业，加强公益性、基础性服务业供给，构建与经济社会发展阶段相匹配、与新型城镇化相协调、与居民需求相适应的生活性服务业体系。优化提升商业规划布局，着力打造若干城市核心商圈，推动生活性服务业向精细化和高品质转变。全方位整合康养休闲和度假旅游资源，培育壮大“康养+旅游”产业，打造中国（佛山）绿色生态康养中心、运动康养中心。引导家庭服务企业多渠道、多业态提供专业化的生活性服务，完善社区服务网点，推进规模经营和网络化发展。

大力推进现代服务业集聚区建设。继续加大对省级现代服务业集聚区的支持力度，重点支持集聚区做好发展规划、配套基础设施及公共服务平台建设和环境改造等，大力提升集聚区的服务

支撑能力。积极推进关联企业、重大产业项目、优质资源集聚，增进产业链耦合深度，打造特色鲜明、富有竞争力和虹吸效应的资源、信息、要素集聚中心，建设一批产业集聚程度高、辐射带动作用大、示范复制能力强的现代服务业集聚区。

#### 第四节 提高金融服务实体经济水平

完善现代金融组织体系。稳步推进地方金融管理体制变革，做大做强地方法人金融机构，支持法人农村商业银行加快打造地方性现代商业银行，推动南海农村商业银行、顺德农村商业银行上市，大力引进和培育信托公司、消费金融公司、证券公司、期货公司、保险公司、第三方支付、地方资产管理公司等法人金融机构，支持符合条件的民间资本依法发起设立民营金融机构，积极引进持牌金融机构，构建多层次多功能金融市场体系。做大金融后台服务组织体系，支持更多金融机构在佛山设立研发中心、银行卡中心、培训中心、金融科技实验中心等，为金融机构前台服务提供支撑。深化区域金融改革创新，加快推动五区金融错位发展，谋划建设广东金融高新技术服务区“一区多园”格局。

提升发展产业金融。发挥政府投资基金引导作用，持续加大对战略性新兴产业集群的金融资源投放。大力发展产业链金融产品和服务，积极发动并支持大型核心企业、优质金融机构企业发起设立供应链金融平台。加快发展制造业领域融资租赁业务，大力发展直接租赁、售后回租、租投联动等模式，支持企业实施设备更新改造和智能升级。完善企业兼并重组融资服务，推动金融机构

对兼并重组企业实行综合授信，鼓励金融机构完善并购贷款业务，支持企业通过兼并重组实现行业整合，鼓励证券公司、资产管理公司、股权投资基金以及产业投资基金等参与企业兼并重组，扩大企业兼并重组资金来源。持续完善上市/挂牌企业后备库，进一步加大对拟上市/挂牌企业的综合服务协调力度，完善上市奖励政策，支持企业抢抓资本市场改革机遇做大做强。

大力发展科技金融。大力发展创业投资，引导创业投资机构加大对种子期、初创期科技企业投入。用好用活佛山市创新创业引导基金等，增强企业创新发展能力。鼓励地方金融机构设立科技金融专营机构，加大对科技企业金融服务支持力度。建立健全科技信贷风险补偿机制，发展多元化担保机构，拓宽担保机构资金来源渠道。积极开展知识产权质押融资等服务，深化知识产权证券化工作，探索知识产权证券化“佛山模式”。发挥多层次资本市场对科技型企业的直接融资作用，加大对企业到境内主板、创业板、科创板、全国中小企业股权转让系统（新三板）和境外资本市场上市支持力度，推动国家级高新技术产业园区企业利用区域股权市场加快发展。探索建设科创企业金融服务中心，为科技企业提供全生命周期金融服务。鼓励保险机构为科技企业提供多方位保险支持。

积极发展普惠金融。引导商业银行提高对小微企业不良贷款容忍度，建立“敢贷、愿贷、能贷”长效机制。加快对“粤信融”平台的升级改造，加快完善并推进“中小融”平台的应用，建立

健全政府信息归集整合、开发共享机制，综合运用金融科技手段为小微企业提供便捷低成本贷款、融资担保服务。引导金融机构完善中小企业授信业务制度和信贷考核体系。以佛山市融资担保基金为主导，建立政策性再担保业务风险补偿机制，综合运用风险补偿基金、担保、保险等手段为中小企业融资提供增信服务。建立多层次、广覆盖、可持续的农业农村金融体系，发展农业农村普惠金融。

### 第五节 加快数字经济发展步伐

推动数字技术赋能佛山制造转型升级。深入开展“2+2+4”产业集群数字化赋能行动，以产业集群建设为主战场，以信息技术与实体经济特别是制造业深度融合为主路径，研究制定重点行业 and 关键领域的数字化发展战略和创新发展路线图。坚持智能制造主攻方向，深入实施“机器换人”计划，推动工业机器人、智能加工设备等智能装备在制造业广泛应用，提高智能制造水平，到2025年累计推广工业企业应用机器人达3.2万台。完善标准体系，强化试点示范，引进和培育一批系统解决方案提供商，加快工业设备和企业上云用云步伐。抓好工业大数据发展，实施企业“上云用数赋智”促进行动，推进利用5G、云计算、大数据、区块链、工业互联网、国际二维码等技术赋能制造业，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。突出开展“5G+工业互联网”的应用推广，扶持建设一批数字化车间、智能工厂、灯塔工厂、智慧园区。发展服务型制造，广泛推广大规模个性化定制、

网络化协同制造，拓展传统制造业价值空间。加快建设广东福能大数据产业园、东平云谷、腾讯工业互联网粤港澳大湾区基地、工业富联佛山智造谷、顺德（龙江）数字产业城、红岗科技城、润泽（佛山）国际数据港、佛山蓝湾云计算产业项目等重点园区和载体，以重大项目夯实产业数字化发展基础，力争成为全国制造业数字化转型示范区。

夯实数字经济发展根基。发挥数字基础设施“头雁效应”，全面部署新一代通信网络基础设施，有序推动 5G、数据中心、工业互联网等建设部署和创新应用。高水平建设千兆光网城市，加快在工业领域等部署 IPv6、窄带物联网（NB-IoT）、软件定义网络（SDN）、5G 等，加快工业互联网标识解析（佛山）二级节点建设。前瞻布局未来网络，适时建设量子互联网络。优化布局数据中心等云计算基础设施，推动数据中心云化，建设面向粤港澳大湾区的区域数据集聚地。大力引进和培育大型工业互联网平台，推进 5G 与工业互联网融合创新，将佛山打造成全球工业互联网研究和应用示范的高地。以数字基础设施建设为支撑，加快推进数字产业化，大力发展大数据、移动物联网、云计算、人工智能、区块链、5G、集成电路、工业软件等核心数字产业，提升数字经济发展基础能力。全方位推进数字技术赋能产业转型升级，推动数字技术在各行业广泛交叉渗透、深度融合、迭代演进，不断催生新技术、新业态、新模式。

<b>专栏 6：佛山市数字基础设施建设任务</b>
高水平建设 5G 网络。加强基站规划布局建设，编制全市 5G 建设规划，持续推

进各区中心城区、交通枢纽、政府部门、产业园区和重要园区等重点区域 5G 网络覆盖，推动 5G 在产业发展、社会管理、民生服务、文化娱乐等领域的广泛应用。到 2022 年，全市建成 5G 基站 1.5 万座，5G 用户数 400 万户，全市中心城区和重点镇街实现 5G 网络全覆盖。到 2025 年，累计建成 5G 基站 2.5 万个以上。

加快构建工业互联网体系。加快推动工业互联网建设，培育发展行业标识解析二级节点，加快工业互联网标识应用推广，夯实工业互联网网络平台基础。加快腾讯工业互联网粤港澳大湾区基地等重点载体建设。推动工业互联网与制造业的深度融合，围绕佛山先进装备、陶瓷、五金、家电等特色产业集群，培育不少于 50 个工业互联网应用示范项目，以标杆示范带动行业优化升级。到 2025 年，累计建成具有行业特色的工业互联网平台 9 个以上。

推动移动物联网深度覆盖。深入推进物联网全面发展，大力推进物联网泛在感知设施部署，围绕产业数字化、治理智能化、生活智慧化、积极部署低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能化传感器，加快窄带物联网（NB-IoT）建设，深化工业物联网（IIoT）在工业制造领域的行业应用，规范数据采集应用管理，推进感知系统互联互通和数据共享，加快推动“万物互联”发展。

推进算力基础设施布局建设。优先布局基于边缘计算类、低时延类业务的数据中心，推进佛山蓝湾云计算产业项目、腾龙湾区数据中心等项目建设，推动睿江云、电信开普勒等本地数据中心“云化”，促进数据互联互通。推动边缘计算资源池节点建设，充分满足交通、医疗、教育、制造等行业在实时业务、智能应用、安全和隐私保护等方面的敏捷连接需求。全面对接国内、省内数据中心资源，重点利用省“双核多中心”布局资源，服务我市算力需求。到 2022 年，全市新建成数据中心 7 个，到 2025 年，累计建成数据中心 9 个以上。

打造产业技术创新基础设施集群体系。围绕产业高质量发展，聚焦急需紧缺的关键核心技术和先进材料、氢能、生物医药、未来通信高端器件、半导体及集成电路等重点领域，多层次加快打造一批高水平实验室、产业技术创新中心、制造业创新中心、工程研究中心、企业技术中心。研究建立全市技术创新体系管理机制，加强跨领域、跨行业创新协作，促进形成信息交流共享、产业技术协同的全流程技术创新体系。

## 第四章 坚持扩大内需战略基点 高水平参与构建新发展格局

坚持扩大内需战略基点，把实施扩大内需战略同深化供给侧

人民群策群力、共建共治共享的生动局面。

附件：佛山市“十四五”规划重大建设项目汇总表

---

抄送：市委各部委办，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，中直、省属驻佛山单位，驻佛山部队，市各人民团体，市各民主党派。